

PLANO DE AÇÃO 2026/2027



**NÚCLEO PLANEAMENTO E
INTERVENÇÃO SEM-ABRIGO
DE GUIMARÃES**



PLANO DE AÇÃO - NPISA GUIMARÃES

Objetivos Estratégicos e Objetivos Operacionais

2026/2027

Introdução e Enquadramento Estratégico

1.1. Contextualização Nacional e Local

O presente Plano de Ação do Núcleo de Planeamento e Intervenção Sem-Abrigo de Guimarães para o biénio de 2026/2027 inscreve-se no quadro da Estratégia Nacional para a Integração das Pessoas em Situação de Sem-Abrigo (ENIPSSA) 2025-2030, aprovada pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 61/2024. Este instrumento estratégico nacional assume-se como referência de toda a intervenção local, promovendo um modelo de intervenção integrado, multidimensional e focado na dignidade e autonomia das Pessoas em Situação de Sem-Abrigo (PSSA).

A intervenção do NPISA de Guimarães reconhece a complexidade e as causas multifatoriais do fenómeno no nosso território, tal como demonstrado no diagnóstico local referente ao ano de 2025. Este plano visa, assim, traduzir os eixos estratégicos nacionais em ações concretas e mensuráveis, adaptadas às necessidades e recursos do ecossistema social local.

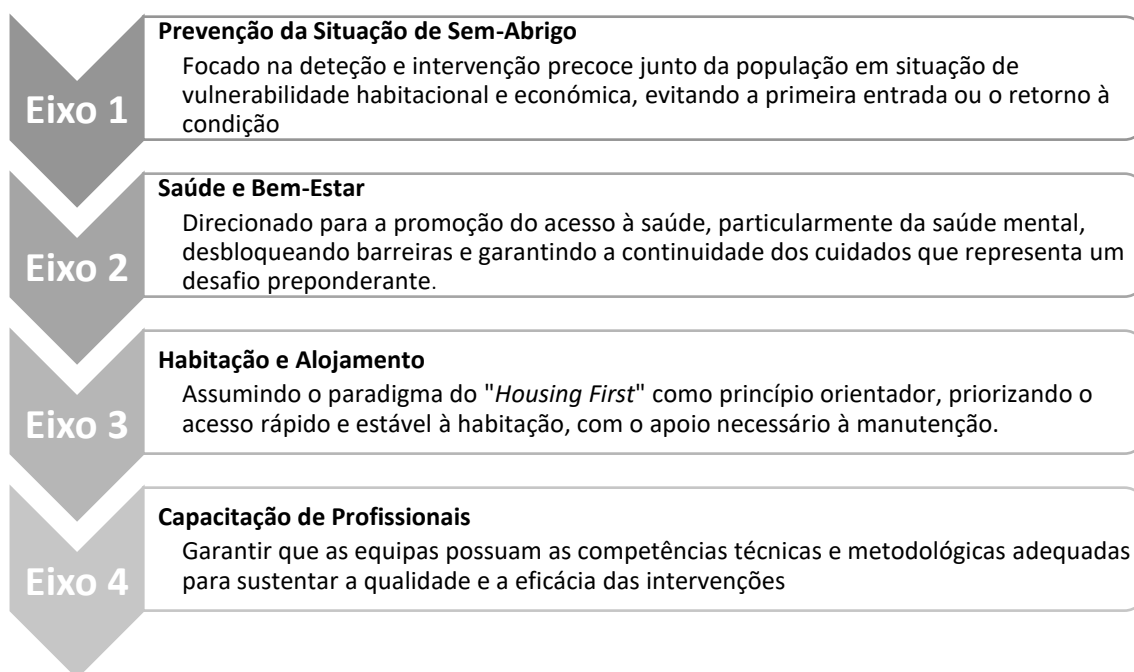
No âmbito do Plano de Desenvolvimento Social (PDS) 2022-2026 do Município de Guimarães, a problemática das PSSA assume particular relevância ao nível local. A Rede Social de Guimarães tem vindo a sinalizar a existência de cidadãos em situação de sem-abrigo ou em risco, ainda que sem um levantamento plenamente exaustivo, evidenciando a complexidade e dinâmica deste fenómeno no território. Paralelamente, é reconhecida a insuficiência de respostas sociais qualificadas, historicamente centradas em apoios básicos, como alimentação, higiene e lavandaria, o que reforça a necessidade de desenvolver soluções mais integradas, inovadoras e orientadas para a inclusão social. Este enquadramento sublinha a importância de uma intervenção articulada entre entidades locais, capaz de responder de forma mais eficaz e estruturada às necessidades desta população.

1.2. Eixos Prioritários do NPISA (2026-2027)

O presente documento está estruturado tendo por base os Eixos de Intervenção e Objetivos Estratégicos da Nova ENIPSSA, desenhado por objetivos estratégicos em cada dos quais integram objetivos operacionais por cada eixo definido. Nesta medida, o Plano de Ação do NPISA de Guimarães resulta, por um lado, do forte envolvimento por parte

das entidades que o integram, e por outro, no compromisso coletivo com a ambição de intensificar e qualificar de forma determinante o combate a este fenómeno de exclusão social.

No alinhamento com os principais Eixos Estratégicos da ENIPSSA – **Prevenção e Promoção da Inclusão**, o NPISA de Guimarães elege quatro áreas temáticas como prioritárias para o biénio 2026-2027, de acordo com as necessidades identificadas no nosso território:



Face ao exposto, foram definidos objetivos concretos para cada um dos eixos, que se concretizarão por via de atividades que se propõe no quadro infra. As ações terão entidades responsáveis e parceiras, pese embora se preveja um esforço coletivo do NPISA no cumprimento dos pressupostos.

Sublinhe-se que a elaboração deste plano se debruça no levantamento de necessidades que se depreende do diagnóstico local de 2025 previamente debatido, e alinha-se com o estabelecido no Plano de Desenvolvimento Social (PDS) para o Crescimento Inclusivo do Concelho de Guimarães 2022-2026.

O documento foi elaborado através de uma metodologia participativa, recebendo os contributos dos diferentes técnicos, parceiros e serviços que integram o NPISA.

Considera-se que, neste Plano, estão inscritas as principais ações que contribuirão para uma intervenção cada vez mais eficiente e eficaz junto das pessoas em situação de sem

abrigo do Concelho de Guimarães. Não obstante, poderão surgir oportunidades e ações que, durante a execução do plano, se considerem relevantes, por se constituírem como ações diferenciadoras e promotoras da autonomia e do desenvolvimento do nosso público-alvo. De igual modo, podem surgir obstáculos que impossibilitem o cumprimento de algumas ações previstas.

Monitorização e Avaliação do Plano

Cabe a todos os membros do NPISA Alargado a responsabilidade de assumir a execução do presente plano de ação. Não obstante, o Município, enquanto entidade coordenadora deste Núcleo, assegura a monitorização da execução das ações previstas, mediante contactos e reuniões agendadas para o efeito.

Sem prejuízo do anteriormente exposto, cabe às entidades que assumem responsabilidade sob cada uma das ações previstas no plano, comunicar à coordenação do NPISA os desenvolvimentos relativos às mesmas, nomeadamente calendarização, execução, partilha de evidências que comprovem os indicadores previstos e metas alcançadas.

No final do ano 2027 prevê-se uma reunião para reflexão e balanço final sobre este documento, servindo este momento, juntamente com a análise do diagnóstico local atualizado, de base para a construção do próximo instrumento de trabalho.

Eixos de Intervenção ENIPSSA	PDS	Objetivos	Ações/Atividades NPISA	Entidades		Calendarização	Indicadores	Metas
				Responsáveis	Parcerias			
Prevenção da Situação de Sem-Abrigo	Definição de circuitos de funcionamento e articulação entre as diferentes respostas existentes de forma a evitar a duplicação da resposta/do apoio.	Consolidar um sistema de intervenção preventiva e proativa que identifique precocemente as situações, garantindo suporte imediato a indivíduos e famílias em situação de vulnerabilidade para evitar a entrada ou o retorno à condição de sem-abrigo.	Aprimorar o circuito de sinalização de PSSA ou em risco de entrarem na condição (ações de despejo, etc)	Município	CSIF's Ministério Público	Até final de 2026	Circuitos de sinalização	2
			Criar instruções de trabalho específicas relativamente às altas hospitalares de PSSA	ULSAAVE	Município CVP Sol do Ave ISS	Até setembro de 2026	Instrução de trabalho	1
			Criar instruções de trabalho específicas relativamente às saídas de estabelecimentos prisionais para pessoas que se prevê que possam ficar em condição de sem-abrigo	DGRSP	Município CVP Sol do Ave ISS	Até final de 2027	Instrução de trabalho	1
		Sensibilização para a problemática	Campanha de sensibilização concelhia para a condição de sem-abrigo	Município CVP Sol do Ave IPAV GNR	ESCT ESFH Triformis	Até final de 2027	Número de campanhas	1
			Desenvolvimento de ações de sensibilização para a comunidade escolar	Município CVP Sol do Ave IPAV GNR	ESCT ESFH Triformis	No ano letivo 2026/2027	Nº de ações realizadas Nº de alunos abrangidos	10 500
		Saúde e Bem-Estar	Consolidar um sistema de intervenção preventiva e proativa que identifique precocemente as situações, garantindo suporte imediato a indivíduos e famílias em situação de vulnerabilidade para evitar a entrada ou o retorno à condição de sem-abrigo.	Definir um interlocutor da ULSAAVE ao nível da saúde mental	ULSAAVE	ICAD/CRI	Até ao final de 2026	Interlocutor

		Assegurar o acesso aos cuidados de saúde das PSSA	Monitorização dos circuitos e procedimentos de referência/articulação com os diferentes níveis de cuidados de saúde (primários, hospitalares, em CAD); Implementar ficha única de referência para cuidados de saúde, a preencher pelos gestores de caso	ULSAAVE ICAD/CRI	CVP Sol do Ave ISS	Até ao final de 2027	Nº de PSSA referenciadas para cuidados de saúde Nº de PSSA referenciadas com resposta Tempo médio de resposta entre a referência e o agendamento de 1ª consulta	Garantir o preenchimento da ficha em 100% das referências para cuidados de saúde
		Promover a prática de atividade física	Dinamizar sessões de atividade física semanais para as PSSA	Tempo Livre	Sol do Ave CVP	A partir de Maio de 2026	Nº de sessões de atividade física	50
			Promover o contacto/acesso das PSSA a diferentes modalidades desportivas	Tempo Livre	Clubes e Coletividades	A partir de Junho de 2026	Nº de modalidades desportivas experimentadas	5
		Promover o conhecimento de novos tipos de consumo/adições	Desenvolver campanhas de sensibilização relacionadas com comportamentos aditivos com e sem substância	ICAD/CRI	CVP Sol do Ave	A partir do último trimestre de 2026	Nº de sessões dinamizadas Nº de PSSA abrangidas Nº de técnicos abrangidos	2 15 30
		Sensibilização para questões de saúde	Dinamização de sessões de cuidados de saúde primários, higiene oral e higiene íntima	ULSAAVE (Cuidados de Saúde Primários)	CVP Sol do Ave	A partir do último trimestre de 2026	Nº de sessões dinamizadas Nº de PSSA abrangidas	1 15
			Ação de sensibilização para as DSTs	ULSAAVE (Cuidados de Saúde Primários)	CVP Sol do Ave	A partir do último trimestre de 2026	Nº de sessões dinamizadas Nº de PSSA abrangidas	1 15
		Ações de prevenção de saúde pública	Assegurar o cumprimento do Plano Nacional de Vacinação (PNV) das PSSA através da facilitação dos circuitos de vacinação deste público	ULSAAVE (Cuidados de Saúde Primários)	Projeto InRuas	A partir do último trimestre de 2026	% de PSSA com PNV atualizado	75%

Saúde e Bem-Estar		Partilha de recursos especializados entre organizações	Garantir a supressão das necessidades básicas ao nível alimentar	Município	Fraterna ReFood Lar de Santo António Lar de Santa Estefânia Cáritas CSIF's		% de PSSA com alimentação assegurada	100%
Habitação e Alojamento	Criação de respostas sociais de apoio aos sem abrigo, que privilegiem a sua integração como Apartamentos de Autonomização, Comunidade de Inserção e/ou Centro de Acolhimento Temporário.	Dinamizar e diversificar as respostas habitacionais no território, garantindo o acesso prioritário a soluções de alojamento permanentes, que privilegiem a autonomia e a plena inclusão na comunidade, reduzindo o tempo de permanência em respostas transitórias.	Avançar no projeto de implementação de habitações tendo em conta o modelo <i>Housing First</i>	ISS Município IHRU	CVP	Até ao final de 2027	Nº de apartamentos previstos para <i>Housing First</i>	1
			Alargar o número de vagas de acolhimento de emergência social, implementando uma ala feminina no concelho	Município ISS CVP	Arquidiocese de Braga Cáritas de Braga CASFIG IHRU	Até ao final de 2027	Nº de vagas de acolhimento de emergência criadas para PSSA do sexo feminino	5
			Aumentar o número de vagas de emergência social no CAES	Município CVP		Até ao final de 2027	Nº de vagas de emergência social criadas	4
			Potenciar o circuito de referência dos casos de PSSA ao IHRU (ao abrigo do protocolo entre a ENIPSSA, Segurança Social e IHRU)	Município ISS IHRU	Protocolos SAASI CVP Sol do Ave	Até ao final de 2026	% de famílias em situação de sem abrigo sinalizadas ao IHRU ao abrigo do Protocolo	100%
			Sinalizar as PSSA à Estratégia Local de Habitação	Município CASFIG	Protocolos SAASI CVP Sol do Ave	A partir do último trimestre de 2026	% de PSSA sinalizadas à ELH	100%
			Apoiar na candidatura das PSSA a Habitação Social	CASFIG	Município CVP Sol do Ave Protocolos SAASI CSIF's	Ao longo de 2026 e 2027	% de PSSA com candidatura instruída na CASFIG	100%
			Apoiar na candidatura das PSSA a Habitação Social na modalidade de residência partilhada	CASFIG	Município CVP Sol do Ave	Ao longo de 2026 e 2027	% de PSSA com candidatura instruída na CASFIG	100%
			Melhorar a qualidade e capacidade de respostas	Município	CVP	Até ao final de 2027	Obras de requalificação	1

		temporárias, de emergência	Requalificar a Cantina Social	Município	Lar Santo António	Até ao final de 2027	Obras de requalificação	1
			Encetar esforços no sentido de criar uma bolsa de alojamento urgente e temporário para pessoas e famílias em situação de especial vulnerabilidade e desproteção social.	Município	CASFIG Arquidiocese de Braga Cáritas de Braga ISS	Até ao final de 2027	Nº de vagas de emergência criadas	10
Capacitação de Profissionais	Ações de sensibilização dirigidas aos serviços públicos e privados para a assunção de práticas inclusivas orientadas para as PSSA;	Desenvolvimento de competências socioemocionais e metodológicas que permitam aos técnicos uma intervenção mais qualificada e humanizada junto das PSSA	Formação especializada para técnicos das equipas que integram o NPISA Operativo, protocolos SAASI e ISS	Município IPAV	ISS Protocolos SAASI	A partir do segundo semestre de 2026	Nº de formações	1
			Criar um plano formativo para os técnicos do NPISA	Centros Qualifica IEPF	Entidades do NPISA	A partir do último trimestre de 2026	Plano formativo	1
	Ações de orientação profissional que explorem as competências pessoais, sociais e profissionais dos sem-abrigo participantes, com vista à identificação de competências facilitadoras de trajetórias de capacitação e integração profissional	Desenvolvimento de competências das PSSA	Desenvolvimento das competências socioemocionais das PSSA através da implementação do projeto Museu UBUNTU da Empatia;	Município IPAV	CVP Sol do Ave	Ao longo de 2026 e 2027	Nº de PSSA abrangidas	50
			Dinamização de sessões de Capacitação Digital	IEFP Centros Qualifica CVP	Sol do Ave	Ao longo de 2027	Nº de sessões dinamizadas	1
			Dinamização de sessões de literacia financeira	IEFP Centros Qualifica	CVP Sol do Ave	Ao longo de 2027	Nº de PSSA abrangidas	15
			Construção de percursos formativos com componente prática	IEFP Centros Qualifica	CVP Sol do Ave	Ao longo de 2027	Nº de PSSA abrangidas	10